



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,

Краснодарский край, 354061.

Тел. (862) 264-65-32

e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента по
охране окружающей среды,
лесопаркового, сельского
хозяйства и промышленности
администрации города Сочи

А.С.Мамлаю

21.07.2020 № 254/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории города Сочи»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 29 июня 2020 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована точно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

- Разработчиком потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования определены, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверимость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно июль – август 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления предполагаются на реализацию мероприятий по отлову и содержанию животных за счет средств бюджета города Сочи в сумме 3 342,4 тыс. рублей в 2020 году.

По мнению регулирующего органа дополнительные расходы потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные

предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных (далее – приюты для животных).

Государственные и муниципальные приюты на территории города Сочи отсутствуют.

На территории города Сочи осуществляет деятельность Краснодарская краевая благотворительная общественная организация инвалидов «Добромир», АНО «Сочинский приют для бездомных животных».

Также существуют домашние приюты для животных и волонтерские организации, которые содержатся на добровольные пожертвования граждан: Приют для животных «Хвостики», «Мягкие сердца», домашний приют «Пони Крамелька», «Поводог», «Бим», «Котофей».

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии на территории города Сочи нормативного правового акта, регулирующего порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них, что не позволяет осуществлять деятельность в области обращения с животными без владельцев в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №498-ФЗ), а также постановлением Главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 июня 2020 года № 325 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Краснодарского края» (далее – постановление губернатора КК №325).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 утверждены Методические указания по осуществлению деятельности по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (далее – Методические указания № 1504), раскрывающие принципы организации деятельности приютов для животных.

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в Краснодарском крае, в Хабаровском крае.

При этом, обращаем внимание, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона №498-ФЗ порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, полномочия органа местного самоуправления по организации деятельности приютов для животных отсутствуют.

Согласно постановлению губернатора КК №325 главам муниципальных образований рекомендовано провести работу по организации приютов на территории муниципальных образований Краснодарского края.

Предлагаем, регулирующему органу совместно с правовым департаментом администрации города Сочи рассмотреть вопрос на предмет наличия полномочий у органа местного самоуправления, в части принятия порядка

организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории города Сочи.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в установлении на территории города Сочи единых требований по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов, в части соблюдения требований к помещениям приюта для животных и их размещению, порядка поступления и содержания животных в приюте для животных, требований к возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания, размещению сведений о животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядка оказания ветеринарной помощи животным, требований к выгулу, кормлению и поению животных, требований к содержанию диких животных в приютах для животных.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) По тесту проекта без введения соответствующего сокращения используется понятие «приюты» вместо «приюты для животных».

2) Пунктом 1.8 приложения к проекту предусмотрено «правила поведения посетителей приюта для животных и волонтеров, а также приема гуманитарной помощи от посетителей приюта для животных размещаются на стендах при входе в приют для животных».

Указанные способы информирования не включают информирование посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3) Пунктом 2.1 приложения к проекту предусмотрено, что на земельном участке, планируемом по строительству приюта в радиусе 1000 м от предполагаемого объекта, должны отсутствовать скотомогильники и биотермические ямы.

Предлагаем данную формулировку исключить, в связи с тем, что город Сочи относится к режиму второй зоны, на территории которой запрещается размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению природных лечебных ресурсов, в том числе размещение скотомогильников (постановление Правительства РФ от 07.12.1996 № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения»).

4) Пунктами 2.10 и 2.12 приложения к проекту предусмотрено, что животные в карантинном помещении, в помещении стационара содержатся в изолированных отсеках либо клетках, исключающих наличие физического контакта между животными.

При этом, проектом не предусмотрены характеристики отсеков и клеток (размеры).

5) Согласно пункту 2.13 приложения к проекту «по манежа-приемной должен иметь...», не понятно манеж-приемная ветеринарного пункта или стационара.

6) Пунктом 2.19 приложения к проекту предусмотрены вольеры для собак, при этом не предусмотрены характеристики вольера (размеры).

Аналогичное замечание к пункту 2.21, 2.22 приложения к проекту.

7) В пункте 2.20 приложения к проекту, предусмотрено, что «территория вольера для собак должна быть огорожена». Не указано чем территория должна быть огорожена.

8) В соответствии с пунктом 3.4 приложения к проекту «по результатам осмотра специалистом в области ветеринарии животные без владельцев, а также животные, от права собственности на которых владельцы отказались, помещаются в карантинное помещение либо направляются в ветеринарный пункт или ветеринарную организацию, с которой заключен договор на ветеринарное обслуживание, в случае необходимости оказания таким животным экстренной ветеринарной помощи, после чего помещаются в карантинное помещение на срок, предусмотренный для карантинирования животных, если иное не установлено законодательством Российской Федерации».

Согласно пункту 3.7 приложения к проекту животные без владельцев и животные, от права собственности на которых владельцы отказались, помещаются в карантинное помещение «на 10 дней, если ветеринарным законодательством Российской Федерации в случае подозрения на наличие у животных заразных болезней не установлен более длительный срок».

Указанные пункты содержат дублирующие нормы в части срока карантинирования и нуждаются в уточнении.

9) Согласно пункту 3.6 приложения к проекту «животное, имеющее владельца, после осмотра специалистом в области ветеринарии и предъявления владельцем животного ветеринарного паспорта, в котором имеются сведения о вакцинации животного против бешенства в течение последних 12 месяцев и иных профилактических мероприятиях в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации, направляется в помещения для длительного содержания животных. В случае отсутствия ветеринарного паспорта на животное либо отсутствия в ветеринарном паспорте сведений о вакцинации животного против бешенства в течение последних 12 месяцев и иных профилактических мероприятиях в соответствии с ветеринарным законодательством такое животное не принимается для дальнейшего содержания в приюте для животных и возвращается владельцу либо при наличии согласия владельца животного подлежит размещению в карантинном помещении в порядке, установленном для животных без владельцев и животных,

от права собственности на которых владельцы отказались, с последующей вакцинацией против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, а также подлежит иным профилактическим мероприятиям в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации».

При этом, неясно, в каких целях животное, имеющее владельца, после подтверждения владельцем его вакцинации направляется в помещение для длительного содержания животных, вместо того, чтобы вернуться к владельцу.

10) В пункте 4.2 приложения к проекту не указаны реквизиты Федерального закона.

Кроме того, согласно пункту 4.2 приложения к проекту «Перечень дополнительных сведений размещается в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта».

Полагаем, что размещению подлежит не перечень, а предусмотренные в перечне дополнительные сведения.

11) Согласно подпунктам 5 и 6 части 7 статьи 16 Закона № 498-ФЗ владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также следующие дополнительные требования:

- возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах;

- обеспечивать владельцу потерявшегося животного или уполномоченному владельцем такого животного лицу возможность поиска животного путем осмотра содержащихся в приютах для животных без владельцев.

Согласно подпункту 6 части 1 статьи 17 Закона № 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях возврата потерявшихся животных их владельцам.

Согласно пункту 4.2 проекта приюты в целях возврата животных владельцам и (или) поиска новых владельцев вправе осуществлять размещение сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, на иных информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом, проектом предусмотрен только возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания.

Вместе с тем проект не учитывает положения подпунктов 5 и 6 части 7 статьи 16 Закона № 498-ФЗ и подпункта 6 части 1 статьи 17 и не предусматривает механизмов и процедур идентификации и передачи животных их владельцам.

В то же время проектом предусмотрено обязательное карантинирование, вакцинация, учет, маркирование, стерилизация (пункт 3.10 приложения к проекту), а согласно пункту 5.1 приложения к проекту через 5 дней после вакцинации животные без владельцев и животные, от права собственности на которых владельцы отказались, достигшие половозрелого возраста, подлежат стерилизации.

Отсутствие механизмов и процедур идентификации и передачи животных их владельцам, а также процедур отказа владельца от животного, передачи новым владельцам, посещения приютов владельцами животных в целях их поиска может нанести вред домашним животным и привести к невозможности их передачи владельцам.

12) В соответствии с пунктом 5.5 приложения к проекту идентификационная метка должна содержать «регистрационный номер животного согласно записи в регистрационном журнале и карточке учета».

При этом, понятия регистрационный журнал и карточка учета, а также механизм их использования проектом не предусмотрены (проектом предусмотрен журнал движения животных в приюте для животных, форма которого приведена в приложении 1 к порядку организации деятельности приютов).

Также в уточнении и приведении к единообразию нуждается понятия, используемые в приложениях к порядку организации деятельности приютов:

в приложении 2 – регистрационный знак (ошейник, чип, клеймо и др.);

в приложении 3 – «регистрационный № животного» и «индивидуальный номерной знак»;

в приложении 4 – «идентификационный номер».

Целесообразно указание единых понятий «регистрационный номер в журнале приюта» и «регистрационный знак (ошейник, чип, клеймо и др.)», а также установление порядка идентификации владельцев животных и возврата животных владельцам.

13) Пунктом 6.2 приложения к проекту предусмотрена площадка для выгула собак, при этом не предусмотрены характеристики площадки (размер площадки), не определена численность одновременно выгуливаемых собак.

14) Приюты для животных предназначены в том числе и для животных, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны, а также животные, от права собственности на которых владельцы отказались, считаем целесообразным графу «Кличка животного» в приложении 1 к порядку организации деятельности приютов дополнить словами «(при наличии)»;

15) В приложении 2 к порядку организации деятельности приютов не предусмотрены реквизиты «наименование организации по отлову».

16) В приложении 3 к порядку организации деятельности приютов дублируются реквизиты «(Ф. И. О. руководителя приюта)» и «Ф. И. О. лица, к которому выбыло животное без владельца».

Кроме того, реквизит «Ф. И. О. лица, к которому выбыло животное без владельца» сформулирован некорректно. В приют могут попасть и животные, имеющие владельцев, предлагаем изменить указанный реквизит, заменив слова «поступило без владельца» словами «выбыло животное».

17) Приложением 4 к порядку организации деятельности приютов утвержден акт эвтаназии животного без владельца, который составляется комиссией о том, что была проведена эвтаназия животного бескровным методом посредством введения препарата.

При этом проектом не установлен порядок создания, состав и порядок работы указанной комиссии.

18) В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Методических указаний № 1504 правила должны содержать требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению.

Требования, определяются с учетом инфраструктурной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также региональных географических и климатических особенностей.

Проектом постановления вышеуказанные требования не установлены.

19) В соответствии с пунктом 5 Методических указаний № 1504 «В целях создания надлежащих условий для содержания в приютах животных с учетом видов, пород, пола и возраста животных, их агрессивности в отношении других животных, а также необходимости обеспечения безопасности сотрудников приютов, волонтеров и иных лиц, имеющих право в соответствии с Федеральным законом посещать приюты, в правилах устанавливаются:

а) предельное количество содержащихся в приютах животных (в том числе в тех случаях, когда приюты специализируются на содержании в них животных разных видов);

б) размеры вольеров, клеток, будок и иных сооружений (исходя из видов, количества и размеров содержащихся в них животных) и требования к их обустройству;

в) требования к размерам и обустройству входов в предназначенные для содержания животных помещения приюта и проходов между вольерами, клетками, будками и иными сооружениями».

Проектом постановления вышеуказанные требования не установлены.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде расходов на организацию деятельности приютов для животных с соблюдением устанавливаемых проектом требований и норм содержания животных в них. При этом оценить размер указанных расходов не представляется возможным в виду различных характеристик хозяйствующих субъектов.

Регулирующим органом, указано, что расходы органов местного самоуправления предполагаются на реализацию мероприятий по отлову и содержанию животных за счет средств бюджета города Сочи в сумме 3 342,4 тыс. рублей в 2020 году.

При этом, расходы на реализацию мероприятий по организации приютов для животных за счет средств бюджета города Сочи не предусмотрены.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 30.06.2020 года по 09.07.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба

«Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» получено письмо об отсутствии замечаний и предложений.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» получены следующие замечания:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 утверждены Методические указания по осуществлению деятельности по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, согласно которым правила должны содержать требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению.

В проекте требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта не указаны.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Аналогичное замечание рассмотрено в пункте 5 настоящего заключения.

2) Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного.

Вместе с тем проект предусматривает только передачу отловленного животного без владельца в приют (пункт 3.2 приложения к проекту) и не предусматривает исполнение положений части 2 статьи 9 вышеуказанного закона.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Предлагаем, учесть замечание при доработке проекта постановления.

3) По тексту проекта не утверждены размеры вольеров, клеток, будок и иных сооружений (исходя из видов, количества и размеров содержащихся в них животных) и требования к их обустройству.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Аналогичное замечание рассмотрено в пункте 5 настоящего заключения.

От Краснодарской краевой благотворительной общественной организации инвалидов «Добромир» поступили следующие замечания:

1) Предлагаем дополнить проект конкретными данными: какие расстояния от приюта до жилья, расстояния между объектами приюта, размерами вольеров (предполагаемую площадь на 1 животное), будок и иных сооружений, размеры проходов, какой инструмент будет применяться при работе в приюте, какие медицинские препараты для стерелизации. Клетки используются только при транспортировке и временной фиксации животного после хирургических манипуляций, но не для проживания собак и кошек. Какие размеры и местоположение выгульных площадок. Какие документы планируется оформлять между приютом и будущим хозяином, как будет осуществляться передача животного. Наблюдаются противоречия между пунктами проектов (например, п.2.6 и п. 2.19). Необходимо прописать кем и как планируется содержать животных, которые будут возвращены в среду обитания.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Проект постановления содержит общие положения организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных, без четких критериев.

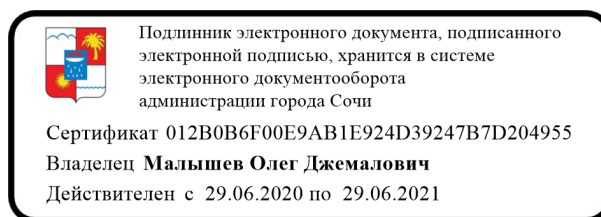
Считаем целесообразным, доработать проект с учетом предложенных дополнений, а также с участием специалистов в области организации приютов для животных.

При этом, предлагаем регулирующему органу совместно с правовым департаментом администрации города Сочи рассмотреть вопрос на предмет наличия полномочий у органа местного самоуправления, в части принятия порядка организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории города Сочи.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности директора
департамента



О.Д. Малышев