

Пояснительная записка

Цель подготовки управлением гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи проекта постановления администрации города «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»:

1. Исполнение требований законодательства:

1.1. Статьей 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны. В соответствии с подпунктом 2 статьи 8 органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

1.2. В соответствии с пунктом 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне

Пунктом 5 Положения установлено, что ведение гражданской обороны осуществляется:

в муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

2. В соответствии с приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне организуются в муниципальных образованиях (организациях) в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях (организациях).

Подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 октября 2008 года № 998 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Краснодарском крае», органы местного самоуправления Краснодарского края и организации, расположенные на территории Краснодарского края, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Краснодарского края, являются:

структурные подразделения (работники) по гражданской обороне территориальных, функциональных, отраслевых органов исполнительной власти и организаций;

структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач гражданской обороны.

Согласно пункту 5 Положения ведение гражданской обороны на территории Краснодарского края осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения Краснодарского края, планами гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований и планами гражданской обороны организаций.

4. Несоответствие постановления от 5 июня 2017 года № 924 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город-курорт Сочи» Закону Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» муниципальное образование город-курорт Сочи преобразовано в два муниципальных

образования: городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и городской округ Сириус Краснодарского края.

Согласно статье 5 Закона Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» в период со дня формирования и до 1 июля 2021 года органы местного самоуправления и должностные лица вновь образованного муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и вновь образованного муниципального образования городской округ Сириус Краснодарского края принимают уставы муниципальных образований, иные муниципальные правовые акты.

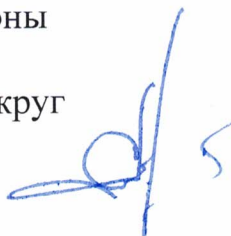
Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта.

Решением Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 декабря 2020 года № 78 «О создании исполнительно-распорядительного органа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» создан новый орган местного самоуправления - вновь образованное муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Таким образом, органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не вправе принимать решения об отмене или внесении в них изменений муниципальных правовых актов органа местного самоуправления преобразованного муниципального образования город-курорт Сочи.

На основании вышеизложенного, возможные последствия принятия подготовленного проекта не определены.

Начальник управления гражданской обороны
и защиты населения администрации
муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края



В.Н.Снегирев