



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
архитектуры и
градостроительства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Литвинцу Д.В.

27.01.2023 № 209/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги
«Предварительное согласование предоставления земельного участка»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 15 декабря 2022 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия повторно. Ранее в адрес регулирующего органа направлено отрицательное заключение ОРВ от 12 января 2023 года № 57/42.01-17.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение административного регламента муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно январь 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: физические или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных

внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), имеющие право на предоставление земельных участков без проведения торгов по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 39.3, статьей 39.5, пунктом 2 статьи 39.6 или пунктом 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи 7 мая 2015 года № 1499 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» Федеральному закону от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также постановлению администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Содержание и структура проекта приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Статьями 39.3, 39.5, 39.6, 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 3.7, 3.8 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлены случаи предварительного согласования предоставления земельного участка.

Согласно проекту постановления муниципальная услуга предусматривает следующие варианты предоставления:

- предварительное согласование предоставления земельного участка в целях осуществления продажи земельного участка без проведения торгов;
- предварительное согласование предоставления земельного участка для предоставления гражданину или юридическому лицу земельного участка в собственность бесплатно;

- предварительное согласование предоставления земельного участка в целях предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов;
- предварительное согласование предоставления земельного участка для предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Проект разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг и создания комфортных условий для получателей муниципальных услуг. Проект определяет общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, а также его должностных лиц.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка».

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- а) постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края или распоряжение Администраций внутригородских районов о предварительном согласовании предоставления земельного участка;
- б) решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта позволит потенциальным адресатам получить возможную выгоду в виде возможности получения предварительного согласования предоставления земельного участка.
- 2) Непринятие проекта приведет к отсутствию регламента предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка».

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в муниципальном образовании город Краснодар: постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 2 марта 2015 года № 1890 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги "Предварительное согласование предоставления земельного участка».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оптимизации (повышения качества) предоставления

и доступности муниципальной услуги, определение сроков и последовательности действий при предоставлении муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» в соответствии с действующим законодательством.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части предоставления перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части предоставления муниципальной услуги и контроля за соблюдением исполнения административного регламента в части:

- предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги;
- сроков предоставления муниципальной услуги;
- контроля за исполнением административного регламента.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

Регулирующим органом устранены замечания, изложенные в отрицательном заключении ОРВ от 12 января 2023 года № 57/42.01-17.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, возникают в связи с предоставлением необходимых документов для получения муниципальной услуги.

Выгода предполагается в виде возможности получения предварительного согласования предоставления земельного участка в целях осуществления продажи земельного участка без проведения торгов; предварительного согласования предоставления земельного участка для предоставления гражданину или юридическому лицу земельного участка в собственность бесплатно; предварительного согласования предоставления земельного участка в целях предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов; предварительного согласования предоставления земельного участка для предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 16 декабря 2022 года по 29 декабря 2022. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений

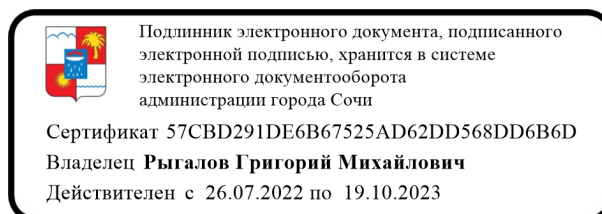
прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов