



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. (862) 264-65-32  
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента  
строительства  
администрации города Сочи

Соколову А.Н.

14.12.2020 № 1091/42.01-16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка  
принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим  
лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными  
унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на  
приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета  
города Сочи»**

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 24 ноября 2020 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства администрации города (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета города Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно декабрь 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы местного бюджета предполагаются в виде предоставления бюджетных инвестиций.

Расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов на подготовку и направления обращения о приобретении в муниципальную собственность города Сочи акций (долей) хозяйственного общества с приложением пакета документов.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, не являющиеся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями (далее - хозяйственные общества). Определить точное количество участников не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии механизма предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями с целью реализации инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, находящихся в собственности указанных хозяйственных обществ, и (или) приобретению ими объектов недвижимого имущества.

Согласно статье 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями принимается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Для предоставления таких бюджетных инвестиций за счет средств бюджета города необходимо определить порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями.

Во исполнение вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации разработан проект постановления.

Принятие проекта постановления позволит:

- создать единый механизм предоставления бюджетных инвестиций, предусмотренных статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации на территории города Сочи;

- урегулировать процедуру предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам за счет средств бюджета города Сочи и сделать ее открытой на всех этапах прохождения этой процедуры.

При подготовке проекта акта регулирующим органом был изучен опыт Краснодарского края, а также других субъектов Российской Федерации (г. Хабаровск, г. Благовещенск).

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам

правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в обеспечении возможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета города Сочи на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, находящихся в собственности указанных хозяйственных обществ, и (или) приобретению ими объектов недвижимого имущества.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части получения бюджетных инвестиций.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в части порядка предоставления бюджетных инвестиций.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) В соответствии с пунктом 2.2 приложения к проекту постановления «Срок проведения проверки пакета документов, в случае, когда предусматривается обязательное получение заключения департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи об эффективности использования средств бюджета города Сочи, направляемых на капитальные вложения, устанавливается согласно постановлению администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Считаем данную формулировку некорректной, так как процедура оценки регулирующего воздействия осуществляется в отношении проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а не в отношении «проверки пакета документов».

Предлагаем, исключить данный абзац пункта 2.2.

2) По тексту приложения к проекту постановления некорректно указано наименование представительного органа, принявшего нормативные правовые акты в 2014 и 2016 году, а именно: решение Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 июня 2014 года № 88 «Об утверждении положения о муниципальной казне муниципального образования город-курорт Сочи», решение Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 28 сентября 2016 №126 «Об

утверждении положения о порядке управления муниципальным имуществом города Сочи».

3) В пункте 2.6 приложения к проекту постановления предусмотрено, что «Заключение Комиссии направляется уполномоченному органу на приобретение акций (долей) хозяйственных обществ для подготовки проекта постановления администрации города Сочи о внесении проекта правового акта Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в порядке законодательной инициативы в соответствии с постановлением администрации города Сочи от 15 июня 2012 № 1300 «О порядке подготовки проектов муниципальных правовых актов администрации города Сочи».

Уполномоченный орган (отраслевой (функциональный) или территориальный орган администрации города Сочи) не обладает правом законодательной инициативы, а обладает правом внесения проектов решений на рассмотрение сессии Городского Собрания.

Кроме того, проект правового акта Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края разрабатывается и направляется в соответствии с решением Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 23 сентября 2020 года № 3 «О принятии Регламента работы Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

4) В соответствии с частью 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор между местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом об участии муниципального образования в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, за счет средств местного бюджета, устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

При этом, в проекте постановления отсутствуют закрепленные требования к договорам, что делает невозможным определить «прозрачные» требования (условия) для хозяйственных обществ.

Кроме того, изучена практика аналогичных городов по закреплению требований к договору в постановлениях, регулирующих порядок предоставления субсидий, так, например, постановление администрации города Хабаровска от 21.07.2020 № 2270, постановление администрации города Благовещенска от 12 июля 2019 года № 2207, постановление администрации Седельниковского муниципального района Омской области от 14.05.2020 № 59

В некоторых городах требования к договорам устанавливаются в отдельных нормативных правовых актах: постановление Правительства МО от 12.05.2015 № 334/17, постановление администрации муниципального образования Ейский район от 25 мая 2016 года № 233.

Предлагаем, закрепить в проекте постановления требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций хозяйственному обществу, за счет средств бюджета города Сочи.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде предоставления документов необходимых для получения бюджетных инвестиций.

Расходы ориентировочно составят 2856,15 рублей в расчете на 1 заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

тип требования: предоставление информации;  
 раздел требования: информационное;  
 тип элемента: документы;  
 масштаб: юридические лица, не являющиеся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями (неограниченное количество);  
 частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);  
 действия:

- обращение о приобретении в муниципальную собственность города Сочи акций (долей) хозяйственного общества – 1 чел./час;
- технико-экономическое обоснование предлагаемого участия администрации города Сочи в хозяйственном обществе – 2 чел./час;
- проспект акций – 1 чел./час;
- бухгалтерская и статистическая отчетность хозяйственного общества за последние 3 года– 1 чел./час;
- заключение независимого аудитора о результатах деятельности хозяйственного общества– 1 чел./час;
- отчеты об оценке не денежных вкладов в уставный капитал хозяйственного общества – 1 чел./час;
- отчет об оценке приобретаемого пакета акций (долей) либо отчет об оценке одной акции – 1 чел./час;
- показатели финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества за последний отчетный год и год, предшествующий отчетному, а также в форме прогноза перспективных результатов деятельности через 3 года в двух вариантах: при условии предоставления бюджетных инвестиций из бюджета города Сочи и без предоставления бюджетных инвестиций – 3 чел./час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 43 621 рублей (по состоянию на 1 октября 2020 года);  
 средняя стоимость часа работы: 259,65 рублей (43621/21 рабочий день/8 час.);  
 общая стоимость требования: (11 чел./часов \* 259,65 руб.) = 2856,15 руб.

Выгода потенциальных адресатов заключается в возможности получения бюджетных инвестиций для реализации инвестиционных проектов.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 24.11.2020 года по 07.12.2020 года. Уведомление с

проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи».

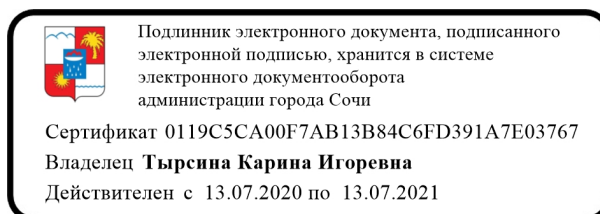
Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

При доработке проекта необходимо учесть положения пункта 4.10 Порядка о повторном проведении публичных консультаций в связи с необходимостью дополнения проекта положениями с высокой и средней степенью регулирующего воздействия.

Директор департамента



К.И. Тырси́на