



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
городского хозяйства
администрации города Сочи

А.П. Рогоняну

07.10.2020 № 664/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение о проведении экспертизы

постановления администрации города Сочи от 15 октября 2019 года №1579 «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 15 октября 2019 года №1579 «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов на второе полугодие 2020 года, утвержденным руководителем уполномоченного органа 28 ноября 2019 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проведена в срок с 7 июля 2020 года по 7 октября 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 7 июля

2020 года по 7 августа 2020 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - www.sochi.ru.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у департамента городского хозяйства администрации города Сочи (далее – Департамент). Запрашиваемая информация и материалы от Департамента не направлены.

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 года № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 года № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 644), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 года № 3 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 мая 2002 года № 579 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Краснодарского края».

Нормативный правовой акт устанавливает нормы водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи (далее - нормы).

Необходимость в разработке нормативов связана с тем, что осуществляется негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и окружающую среду, в том числе Черное море, поскольку абоненты при отсутствии утвержденных нормативов не заинтересованы проводить природоохранные мероприятия в части улучшения качества стоков, сбрасываемых в централизованную канализацию.

В целях контроля за составом и свойствами сточных вод абонентов, отводимых в централизованную систему водоотведения города Сочи, установлены нормы.

Расчеты, подтверждающие величины нормативов допустимой концентрации загрязняющего вещества в сточных водах, отводимых абонентами в централизованную систему канализации города Сочи (Лазаревские очистные сооружения, Дагомысские очистные сооружения,

Бзугинские очистные сооружения, Кудепстинские очистные сооружения, Адлерские очистные сооружения), разработаны в 2016 году ЗАО «Росводоканал».

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, сбрасывающие сточные воды в систему водоотведения города Сочи (около 3 000 субъектов), организация водопроводно-канализационного хозяйства города Сочи (МУП города Сочи «Водоканал»).

По договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать нормативы состава сточных вод и требования к составу и свойствам сточных вод, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения, вносить плату за нарушение указанных нормативов и требований (ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Согласно нормативному правовому акту МУП города Сочи «Водоканал» осуществляет взимание с абонентов платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб Ротари Сочи, Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциация Отельеров АМОС.

Поступило замечание от НАО «Красная Поляна»:

В постановлении администрации города Сочи № 1579 от 15 октября 2019 года установлены нормативы качества сбрасываемой воды, не соответствующие нормативам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 644 от 29 июля 2013 года, что приводит к постоянному превышению нормативных показателей в сбрасываемой сточной воде. В связи с большими объемами водоотведения в Обществе, плата за негативное воздействие колеблется в пределах 1 500 000,00 – 2 000 000,00 руб. что затрудняет ведение предпринимательской деятельности.

Анализ нормативных показателей

№ п/п	Наименование загрязняющего вещества	Ед. изм.	Постановление Правительства РФ № 644	Постановление администрации г. Сочи № 1579
1	Взвешенные вещества	мг/дм ³	300,0	184,7
2	БПК5/БПКп	мг/дм ³	300,0/399,0	159,02/211,5
3	ХПК	мг/дм ³	500,0	317,5
4	Фосфор общий /Фосфаты (по Р)	мг/дм ³	12,0	2,1
5	Нефтепродукты	мг/дм ³	10,0	0,9
6	Железо	мг/дм ³	5,0	0,3
7	Сульфаты	мг/дм ³	1000,0	500,0
8	Хлориды	мг/дм ³	1000,0	350,0
9	Жиры	мг/дм ³	50,0	50,0
10	СПАВ анионные	мг/дм ³	10,0	5,2

Разрешение указанных выше противоречий окажет принципиальное значение на деятельность и развитие Общества.

В результате рассмотрения замечания, предлагаем Департаменту рассмотреть возможность пересмотра тарифа по следующим основаниям:

1) Постановлением Правительства РФ №644 утвержден перечень максимальных допустимых значений нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения.

Нормативным правовым актом установлены нормативы допустимой концентрации загрязняющего вещества в разбивке на Лазаревские очистные сооружения, Дагомысские очистные сооружения, Бзугинские очистные сооружения, Кудепстинские очистные сооружения, Адлерские очистные сооружения, которые в половину ниже нормативов, закрепленных в постановлении Правительства РФ №644, что существенно влияет на оплату для абонентов (юридических лиц).

Согласно пункту 2.2 нормативного правового акта МУП города Сочи «Водоканал» рекомендовано дополнительный доход, полученный при взимании платы за сброс сточных вод с превышением допустимых

концентраций загрязняющих веществ в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи, направлять на финансирование мероприятий, обеспечивающих бесперебойную работу, развитие и реконструкцию объектов централизованной системы водоотведения, а также возмещение ущерба за негативное воздействие на окружающую среду.

По факту действующие нормативы перекладывают на абонентов обязанность по реконструкции объектов централизованной системы водоотведения.

Кроме того, как указывалось ранее, расчет нормативов произведен ЗАО «Росводоканал» в 2016 году.

Предлагаем, Департаменту рассмотреть актуальность расчетов 2016 года и пересмотреть действующие нормативы допустимой концентрации загрязняющего вещества.

2) Нормативный правовой акт разработан на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 года № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» и постановления Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 года № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», которые утратили силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 22.05.2020 года № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ №728).

Согласно постановлению Правительства РФ №728 рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации установить нормативы состава сточных вод со сроком начала их действия не позднее 1 июля 2020 года.

Кроме того, вышеуказанным постановлением утверждены основные правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод.

Предлагаем, Департаменту рассмотреть актуальность действующего нормативного правового акта, с учетом изменения действующего законодательства.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте не выявлено наличие избыточных требований по подготовке и представлению документов.

2. В нормативном правовом акте выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной

деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

В связи с высокой нагрузкой на абонентов (юридических лиц) по оплате, необходимо произвести детальный анализ действующих нормативов.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Необходимо привести нормативный правовой акт в соответствие с нормами действующего законодательства.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в городе Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 17 октября 2019 года на официальном сайте администрации города Сочи.

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта – департамент городского хозяйства администрации города Сочи.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект заключения направлялся на отзыв в адрес Департамента, а также участникам публичных консультаций.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» направлено замечание, которое направлялось при формировании плана экспертизы на второе полугодие 2020 года, согласно которому утвержденные нормативы в постановлении не соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации № 644 от 29 июля 2013 года «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а это приводит к тому, что у потребителей постоянно имеется превышение нормативных показателей в сбрасываемой сточной воде. В связи с этим предприниматели вынуждены оплачивать за сверхнормативные сбросы, а это ставит их в неравные условия ведения бизнеса по сравнению с предпринимателями в других регионах и затрудняет ведение предпринимательской деятельности.

Кроме этого, например, не учтены залповые выбросы при работе моечного или стирального оборудования в предприятиях общественного питания и в малых средствах размещения, которые в дальнейшем разбавляются в системе канализации естественным образом.

По итогу рассмотрения замечание учтено.

Предлагаем, Департаменту рассмотреть актуальность расчетов 2016 года и пересмотреть действующие нормативы допустимой концентрации загрязняющего вещества.

От Департамента и остальных участников публичных консультаций по проекту заключения замечания и предложения не поступали.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в нормативный правовой акт.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональный) и территориальный орган администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.



Подлинник электронного документа, подписанного
электронной подписью, хранится в системе
электронного документооборота
администрации города Сочи

Сертификат 0119C5CA00F7AB13B84C6FD391A7E03767

Владелец **Тырси́на Карина Игоревна**

Действителен с 13.07.2020 по 13.07.2021

Директор департамента

К.И. Тырси́на