



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
гражданской обороны и
защиты населения
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края
Снегиреву В.Н.

02.09.2021 № 1515/42.01-16
На № 1866/39.01-08 17.08.2021

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории
муниципального образования городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 17 августа 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели - на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно сентябрь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- орган, уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Краснодарского края – управление по городу Сочи Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю и управление гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи;

- организации, в том числе эксплуатирующие опасные производственные объекты, функционирующие и необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления от 5 июня 2017 года № 924 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город-курорт Сочи» Закону Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» муниципальное образование город-курорт Сочи преобразовано в два муниципальных образования: городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и городской округ Сириус Краснодарского края.

Согласно статье 5 Закона Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» в период со дня формирования и до 1 июля 2021 года органы местного самоуправления и должностные лица вновь образованного муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и вновь образованного муниципального образования городской округ Сириус Краснодарского края принимают уставы муниципальных образований, иные муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», законом определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны. Согласно подпункту 2 статьи 8 органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень

организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

В соответствии с пунктом 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Согласно статье 7 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 октября 2008 года № 998 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Краснодарском крае», органы местного самоуправления Краснодарского края и организации, расположенные на территории Краснодарского края, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Краснодарского края, являются:

структурные подразделения (работники) по гражданской обороне территориальных, функциональных, отраслевых органов исполнительной власти и организаций;

структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач гражданской обороны.

Согласно пункту 5 Положения ведение гражданской обороны на территории Краснодарского края осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения Краснодарского края, планами гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований и планами гражданской обороны организаций.

Проектом постановления регламентируется:

1. Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Перечень структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, предприятий и учреждений муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, создающих силы гражданской обороны.

Проектом установлено следующее:

- администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня по гражданской обороне;

- группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (служб гражданской обороны) создается для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения;

- для выполнения задач гражданской обороны решением главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, по согласованию с высшим органом исполнительной власти Краснодарского края, могут привлекаться расположенные на территории края специализированные аварийно-спасательные формирования, медицинские учреждения, строительно-монтажные организации;

- участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороной;

- для выполнения задач в области гражданской обороны на территории Краснодарского края в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;

- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создаются и поддерживаются в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории;

- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории;

- по решению главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (руководителей организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит определить организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2) Непринятие проекта приведет к возможным последствиям для населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, вследствие выхода из строя одного или нескольких элементов объекта, что, в свою очередь, может оказать влияние на всю деятельность организации (учреждения, предприятия), населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- Постановление Администрации города Екатеринбурга от 27 ноября 2015 года № 3454 (ред. от 06.05.2021) «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (вместе с «Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «город Екатеринбург»).

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Регулирование общественных отношений, предусмотренных проектом, иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в определении порядка создания и организации деятельности сил гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления и потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

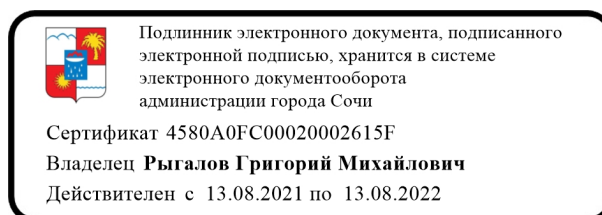
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12 июля 2021 года по 16 июля 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов