



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
городского хозяйства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

А.П. Рогоняну

29.04.2021 № 759/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
нормативов состава сточных вод для абонентов, осуществляющих сброс
(отвод) сточных вод в системы водоотведения (канализации) муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 6 апреля 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении нормативов состава сточных вод для абонентов, осуществляющих сброс (отвод) сточных вод в системы водоотведения (канализации) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный департаментом городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующей орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года

№ 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования: утверждение нормативов состава сточных вод для абонентов, осуществляющих сброс (отвод) сточных вод в системы водоотведения (канализации) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно май 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, сбрасывающие сточные воды в систему централизованного водоотведения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, организация водопроводно-канализационного хозяйства города Сочи - МУП города Сочи «Водоканал».

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что действующее постановление администрации города Сочи от 15 октября 2019 года № 1579 «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи» разработано на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 года № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» и Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 года № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», которые утратили силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 года № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 728).

Согласно Постановлению Правительства РФ № 728 органам местного самоуправления городских округов, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить нормативы состава сточных вод. Кроме того, вышеуказанным постановлением утверждены основные правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 728 введена новая редакция раздела XIII «Порядок установления нормативов состава сточных вод, в том числе порядок расчета показателей эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, и особенности установления нормативов состава сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ», раздела XIV «Требования к содержанию плана снижения сбросов, порядок и сроки его согласования, основания для отказа в согласовании плана снижения сбросов», раздела XV «Порядок исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, порядок взимания указанной платы, а также порядок уменьшения указанной платы на величину фактически произведенных абонентом затрат на реализацию мероприятий по обеспечению предотвращения превышения нормативов состава сточных вод, включенных в план снижения сбросов» Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года

№ 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 644), в связи с чем изменился порядок расчета нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в централизованные системы водоотведения.

Ранее действовавшие Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод утратили силу в связи с отменой Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта приведет к сокращению доли загрязнения сточных вод и снижению количества загрязняющих веществ, поступающих со сточными водами, улучшению экологической обстановки.

2) Непринятие проекта приведет к противоречию муниципальных правовых актов действующему законодательству и невозможности осуществления контроля за составом и свойствами сточных вод абонентов, отводимых в централизованную систему водоотведения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В связи с вышеизложенным возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Регулирующим органом рассмотрен аналогичный опыт в других городах, а именно Постановление администрации города Пензы от 15 октября 2020 года № 1074 «Об установлении нормативов состава сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации города Ростова-на-Дону»; Постановление администрации Богатовского сельского поселения Белогорского района Республики Крым от 28 июля 2020 года № 135 «Об утверждении нормативов состава сточных вод для абонентов, осуществляющих сброс (отвод) сточных вод в системы водоотведения (канализации) на территории муниципального образования Богатовское сельское поселение Белогорского района Республики Крым».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления), является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведении муниципального правового акта в соответствие действующему законодательству Российской Федерации.

Достижение цели приведет к улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, соблюдению норм предельно-допустимых

сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, обеспечению проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации, соблюдению технической и технологической возможности очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Утверждение нормативов водоотведения (сброса) обусловлено необходимостью того, что абоненты обязаны сбрасывать в централизованную систему канализации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края сточные воды с определенной концентрацией загрязняющих веществ в целях достижения на конкретных очистных сооружениях канализации города Сочи в зависимости от их индивидуальных технологических возможностей очистки нормативов допустимого сброса сточных вод в Черное море, установленных для каждого отдельных очистных сооружений канализации.

Нормативный правовой акт устанавливает нормативы допустимой концентрации загрязняющего вещества в разбивке на Лазаревские, Дагомысские, Бзугинские, Кудепстинские, Адлерские, Краснополянские очистные сооружения канализации.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части определения размера и порядка компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, порядка установления нормативов состава сточных вод, особенностей установления нормативов состава сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

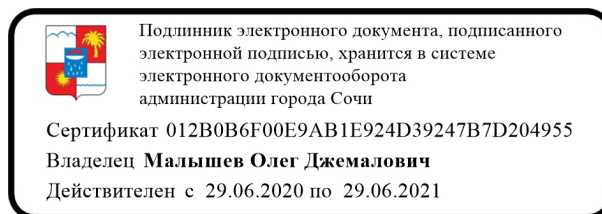
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 24 марта 2021 года по 6 апреля 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности
директора
департамента



О.Д. Малышев