



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел.(862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Недвижай А.А.

14.12.2021 № 2166/42.01-16
На № 5346/18.01-18 01.12.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об установлении
предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном
образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 1 декабря 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об установлении предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – установление предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант не принятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно – 27 декабря 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и (или) осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в количестве 3 предприятий.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в необходимости пересмотра предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Перевозчики обратились в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края с заявлениями о пересмотре предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Перевозки пассажиров на маршрутах регулярных перевозок по регулируемому тарифу осуществляются в настоящее время по предельным максимальным тарифам на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, установленным с 1 октября 2020 года постановлением администрации города Сочи от 11 сентября 2020 года №1516 «Об утверждении предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

По данным регулирующего органа действующий в настоящее время тариф на перевозку пассажиров не обеспечивает покрытие расходов автотранспортных предприятий при оказании услуг по перевозке пассажиров в связи с инфляционными процессами, ростом цен на горюче-смазочные

материалы, запасные части, увеличением стоимости услуг по ремонту подвижного состава, изменением структуры затрат, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров. Также отмечается, что в 2020-2021 гг. автотранспортные предприятия муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обновили подвижной состав (автобусы). Автобусы приобретали по договорам лизинга, соответственно, расходы на приобретение автобусов также должны быть включены в стоимость проезда.

Однако необходимо обратить внимание, что необоснованное повышение тарифов с целью увеличения дохода и прибыли на автотранспортном предприятии может привести к противоположному результату – уменьшению пассажиропотока и, в конечном счете, снижению общих доходов. Таким образом, необходимо установить экономически обоснованные тарифы, которые должны приносить транспортным предприятиям прибыль и, в то же время, обеспечить доступность общественного транспорта для всех слоев населения и не ухудшать благосостояние жителей.

В соответствии со статьей 3 Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулярные перевозки по регулируемым тарифам – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации.

Законом Краснодарского края от 31 мая 2019 года № 4056-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования» установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Проектом решения предполагается утвердить:

- предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края:

1) при оплате наличными в салоне транспортного средства: 30 рублей за проезд одного пассажира и 30 рублей перевозка багажа за одно место;

2) при безналичной оплате: 28 рублей за проезд одного пассажира и 28 рублей перевозка багажа за одно место.

- предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом в пригородном сообщении за один пассажирокилометр 3,40 рубля при оплате наличными в салоне транспортного средства и 3,00 рубля при безналичной оплате, за перевозку багажа – 20 % от стоимости билета.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- Постановление Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 09.09.2019 N 12-Ц «Об установлении предельных максимальных тарифов на услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа, осуществляемым автомобильным транспортом в городском сообщении по регулируемым тарифам на территории городского округа «Город Хабаровск», Постановление Правительства Свердловской области от 25.04.2019 N 268-ПП «Об установлении предельного максимального тарифа на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в установлении предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Покрытие фактических расходов автотранспортных предприятий для предоставления безопасных и качественных услуг при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, принявшим на себя по муниципальному контракту на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах и/или договору на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обязанность перевезти пассажира и багаж на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части применения тарифа не

выше установленного предельно максимального.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

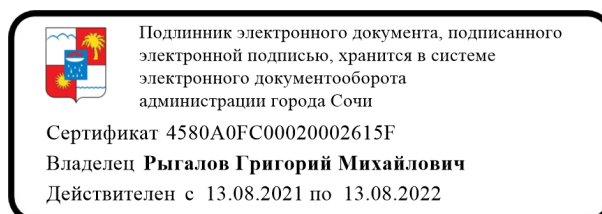
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 2 декабря 2021 года по 8 декабря 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов