



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34

ДЭСР г.Сочи



3014/03.01-19-02.12.19

Директору департамента городского  
хозяйства администрации города  
Сочи

А.П.Рогоняну

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления «О внесении изменений в постановление  
администрации города Сочи от 31.07.2017 года №1280 «Об утверждении  
Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с  
транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 12 ноября 2019 года проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 31.07.2017 №1280 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в порядок предоставления субсидий на

возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов, путем его принятия в новой редакции.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно декабрь 2019 года). Установлены индикаторы достижения цели.

Мониторинг достижения цели – по окончанию выплаты субсидий.

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и предоставления пакета документов для получения субсидий.

Доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидии из бюджета.

Расходы местного бюджета не предполагаются, однако предполагается предоставление субсидии в размере 129,1 млн.руб в 2019 году.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Риск наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с общедоступных контейнерных площадок на территории города Сочи (21 организация), физические лица.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии действующего порядка предоставления субсидий постановлению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», что приводит к невозможности предоставления субсидии.

Сочи является самым крупным курортным городом России, важным транспортным узлом, а также крупным экономическим и культурным центром черноморского побережья России, в котором ежегодно проводится целый ряд культурных, спортивных и прочих массовых мероприятий, в том числе международных.

В течение года в город Сочи посещает до 6,5 миллионов отдыхающих, в связи с чем необходимо тщательнее следить за санитарной обстановкой.

При осуществлении деятельности организаций по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с общедоступных контейнерных площадок на территории города Сочи, происходит превышение фактически собранного, вывезенного и утилизированного объема твердых коммунальных отходов над плановым объемом отходов. Основной причиной превышения объемов являются контейнерные площадки, расположенные на муниципальных территориях и находящиеся в общем доступе физических и юридических лиц.

В отсутствие достаточного финансирования наблюдается сбой в работе мусоровывозящих организаций и как следствие частичное замусоривание территории города Сочи, что не согласуется с проводимыми мероприятиями по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки на побережье Черного моря.

В связи с этим возникла необходимость в корректировке порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов, путем принятия порядка в новой редакции.

Отсутствие нормативного правового акта, утверждающего Порядок предоставления субсидии повлечет за собой:

- отсутствие финансирования мероприятий, обеспечивающих своевременный вывоз твердых коммунальных отходов с территории города Сочи;
- отсутствие обеспечения соблюдения норм и требований природоохранного законодательства;
- ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки на

территории города Сочи.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887), Уставом муниципального образования город-курорт Сочи

Главным распорядителем средств бюджета города Сочи по расходам на предоставление субсидий, организатором проведения отбора хозяйствующих субъектов – претендентов на получение субсидий является департамент городского хозяйства администрации города Сочи.

Рассматриваемым проектом предусматривается:

- а) общие положения о предоставлении Субсидий;
- б) условия и порядок предоставления Субсидий;
- в) порядок предоставления отчетности об использовании Субсидии;
- г) контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Субсидий и ответственности за их нарушение.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в приведение в соответствие порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов с постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 путем принятия порядка предоставления субсидий в новой редакции.

Возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов путем оказания поддержки хозяйствующим субъектам - юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с общедоступных контейнерных площадок на территории города Сочи.

Регулирующим органом установлены индикаторы достижения цели правового регулирования: предоставление субсидий в размере 129,1 млн.руб. и сбор и вывоз твердых коммунальных отходов 50211 тонн.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов, а именно:

- соответствие установленным критериям отбора хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидии (пункт 1.9 проекта);

- соблюдение условий предоставления субсидии (пункт 2.1 проекта);

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в лице департамента городского хозяйства администрации города Сочи, а именно в части предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с транспортировкой и захоронением твердых коммунальных отходов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Подпункт «а» пункта 2.5 порядка предоставления субсидий (далее - Порядок) приложения к проекту содержит избыточное требование по представлению документов для участия в отборе, а именно:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти. Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Предлагаем исключить из проекта указанные выше положения, вводящие избыточные административные обязанности для заявителей, при этом предусмотреть возможность использования права органа местного самоуправления получать необходимые документы в порядке межведомственного взаимодействия, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти, в случае если заявитель самостоятельно не представил указанные документы.

2) Подпункт «в» пункта 2.5 порядка содержит избыточное требование по заверению доверенности печатью юридического лица.

Вместе с тем обязанность хозяйственных обществ приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 г № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

Таким образом, после слов «заверенный печатью» необходимо добавить слова «при наличии».

3) В соответствии с пунктом 1.5 Порядка субсидии предоставляются в пределах доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных

обязательств, утвержденных главному распорядителю, как получателю бюджетных средств, в бюджете города Сочи на соответствующий финансовый год, с непревышением целевых показателей, установленных соответствующей муниципальной программой.

Согласно подпункту б пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 в целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются цели предоставления субсидий с указанием наименования муниципальной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих проектов, программ.

Кроме того, согласно подпункту з пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программ.

Считаем целесообразным, в пункте 1.5 указать наименование муниципальной программы, а также добавить результаты предоставления субсидии.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий:

Ежегодные расходы в 2019г.: финансирование за счёт бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края	129,1 млн.руб.
---	----------------

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление документов для участия в отборе на право получения субсидии и изготовление печати составят 64 499,40 рублей в расчете на 21 заявителя или 3 071,40 рублей в расчете на 1 заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

название требования: подготовка и предоставление документов для участия в отборе;

тип требования: предоставление информации;  
 раздел требования: информационное;  
 тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  
 масштаб: Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов с общедоступных контейнерных площадок на территории города Сочи (21 ед.);  
 частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);  
 действия:  
 выписка из ЕГРЮЛ, или выписка из ЕГРИП -1 чел./час;  
 копи устава - 1 чел./час;  
 документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку на получение Субсидий о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности (далее - Руководитель). В случае если от имени юридического лица заявку подписало другое лицо, к заявке прилагается оригинал доверенности на осуществление данного действия от имени юридического лица, заверенный печатью юридического лица и подписанный руководителем юридического лица -1 чел./час;  
 расчет планируемых затрат по транспортированию и захоронению твердых коммунальных отходов -1 чел./час;  
 документы, подтверждающие выполнение Хозяйствующим субъектом критериев, установленных п. 1.9 настоящего Порядка (регистрация и (или) осуществление деятельности на территории муниципального образования город-курорт Сочи; организация сбора твердых коммунальных отходов на общедоступных контейнерных площадках, расположенных на территории города Сочи; наличие заключенных договоров с физическими лицами не менее 25 % от численности постоянного населения города Сочи; наличие разрешений и лицензий на осуществление деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов) -3 чел./час;  
 документы, подтверждающие выполнение Хозяйствующим субъектом условий, установленных пунктом 2.1 настоящего Порядка (не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства; не должны являться иностранными юридическими лицами, не должны получать средства из бюджета города Сочи в соответствии с иными муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1.6 настоящего Порядка) -3 чел./час;  
 список приобретений: изготовление печати – 500 руб.;;  
 среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 43 200 рублей (по состоянию на 1 октября 2019 года);  
 средняя стоимость часа работы: 257,14 рублей (43 200/21 рабочий день/8 час.);  
 общая стоимость требования: (10 чел./часов \* 257,14 руб. + 500 руб.)\*21 ед. = 64 449,40 руб.

Необоснованные расходы хозяйствующих субъектов связаны с наличием в проекте избыточных требований по предоставлению выписки из ЕГРЮЛ или из ЕГРИП, а также по приобретению печати ориентировочно составят 15 899,94 рублей в расчете на 21 хозяйствующих субъектов (257,14 руб.\*1 чел./часов + 500 руб.\*21 ед. = 15 899,94 рублей).

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12.11.2019 года по 20.11.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи»,

Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило замечание в части исключения избыточной обязанности по представлению ряда документов, которые могут быть запрошены органом местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия (выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП).

В результате рассмотрения данное замечание было полностью учтено в настоящем заключении.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева