

Пояснительная записка

Цель подготовки управлением гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи проекта постановления администрации города «О постоянно действующей комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее – Постановление):

1. Исполнение требований законодательства:

1.1. Статьей 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определено, что основными задачами в области гражданской обороны, в том числе, является обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ, органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

Статьей 9 данного федерального закона определено, что организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

1.2. Статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе, является осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

Согласно подпункту 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с подпунктом б) статьи 14 данного федерального закона организации обязаны

- планировать и осуществлять меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.

Согласно статье 22 Федерального закона № 68-ФЗ финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

1.3. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование.

2. Подпунктом 15.14 пункта 15 Приказа МЧС России от 14.11.2008 № 687 (ред. от 24.12.2019) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2008 № 12740) определено, что органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия, в том числе по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; созданию и организации работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

Подпунктом 16.13 пункта 16 Приказа МЧС России от 14.11.2008 № 687 определено, что организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия, в том числе по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; созданию и организации работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.

3. В соответствии с пунктом 4.6 «Методические рекомендации по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны» (утв. МЧС России 24.12.2016 № 2-4-71-78-11) руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы повседневного управления гражданской обороной, органы, осуществляющие управление гражданской обороной, спасательные службы, эвакуационные органы и комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций субъекта Российской Федерации в военное время.

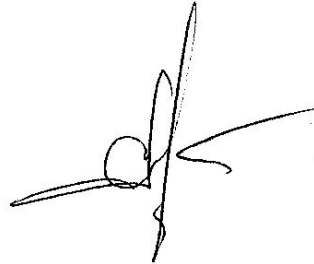
Согласно пункту 4.3 «Методические рекомендации по формированию системы исходных данных для планирования мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти (Форма № 3/ДУ)» (утв. МЧС России 21.09.2018 № 2-4-71-23-11) одним из основных показателей является количество созданных комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (количество/численность л/с).

4. Мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования объекта предусматриваются на стадии проектирования объекта и включаются в состав проектно-сметной документации. Эти мероприятия разрабатываются согласно

требованиям законодательства, руководящих и нормативных документов, в т.ч. СП 165.1325800.2014 «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» <1>, и ведомственных нормативных документов.

На основании вышеизложенного, возможные последствия принятия подготовленного проекта не определены.

Начальник управления гражданской обороны и
защиты населения администрации города Сочи



В.Н.Снегирев