

# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

## О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

### **1. Общая информация**

#### **1.1. Регулирующий орган:**

Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи».

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно сентябрь 2019 года).

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Отсутствие порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса, который предусмотрен федеральным законодательством.

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Целью является разработка порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи в соответствии с нормами действующего законодательства.

#### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Приведение в соответствие части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается порядок выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

**1.6.1 Степень регулирующего воздействия - высокая.**

**Обоснование степени регулирующего воздействия:** проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ф.И.О. Ахмедова Ольга Леонидовна

Должность: главный специалист отдела реализации программ транспортной отрасли департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи

Тел.: 8-918-902-33-03 Адрес электронной почты dtis@sochiadm.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В соответствии с положениями части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

В настоящее время отсутствует такой нормативный правовой акт администрации города Сочи.

Проект постановления доработан с учетом замечаний прокуратуры города Сочи.

**2.1. Формулировка проблемы:**

Отсутствие порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса, который предусмотрен федеральным законодательством.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

Данная проблема возникла в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок

пассажирами и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах (7 перевозчиков в городе Сочи). Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и динамику ее численности не представляется возможным в связи с заявительным характером правового акта, широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

Администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства.

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка**

Невозможность выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с целью устранения данной проблемы внесен проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи».

### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи:**

В соответствии с положениями части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:**

Приказ управления Ленинградской области по транспорту от 9 января 2019 года № 4 «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карт соответствующего маршрута».

Постановление администрация города Челябинска от 22 октября 2018 года № 456-п «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов в городе Челябинске без проведения открытого конкурса».

### **2.8. Источники данных:** Консультант Плюс

### **2.9. Иная информация о проблеме:** Отсутствует

## **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Утверждение порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи	С момента вступления в силу постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи».	Не нуждается в проведении мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования

--	--	--

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Утверждение порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи	Нет	-	-

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:**  
Отсутствуют

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:**  
Затраты отсутствуют

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие	7 перевозчиков	Мониторинг

регулярные перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи		
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки	Неограниченное количество	

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи				
Утверждение порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи	изменяемая	Согласно проекту	изменение численности сотрудников не требуется	не изменится

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи)	6.3. Количественная оценка расходов и
---	---	---------------------------------------

подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)		возможных поступлений, млн. рублей
Расходы не предполагаются		

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:** Отсутствуют

**6.5. Источники данных:** Отсутствуют

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город-курорт Сочи	Порядок выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи	затраты в части расходов на подачу заявления на получение свидетельств об осуществлении перевозок и карт маршрутов без проведения конкурса (перечень документов определен в п.6 приложения к проекту постановления)	Ориентировочно От 630 руб. до 1009 руб.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия связаны с затратами на формирование пакета документов (заявление, ксерокопии документов) от 630,95 рублей до 1 009,52рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 20-35 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов от 2,5 до 4,00 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 42 400 рублей (по состоянию на 1 мая 2019 года);

средняя стоимость часа работы: 252,38 руб. (40 415 /21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 630,95 рублей (252,38 руб./час x 2,5 часа) до 1 009,52 рублей (252,38 руб./час x 4 часа).

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:** Отсутствуют

#### 7.6. Источники данных:

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

#### 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют			

#### 8.5. Источники данных: Отсутствуют

#### 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие НПА	Не принятие НПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится



<b>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	Не изменится	Не изменится
<b>9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	Не изменится	Не изменится
<b>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</b>	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
<b>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</b>	Отсутствуют	Невозможность качественного обслуживания на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования город-курорт Сочи

### **9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом постановления обусловлен необходимостью приведение к соответствию действующему законодательству, утверждение порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение качества по организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город-курорт Сочи и обеспечение безопасности перевозок, на развитие добросовестной конкуренции в сфере транспортного обслуживания населения.

### **9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

В соответствии с положениями части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

В настоящее время отсутствует такой нормативный правовой акт администрации города Сочи.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно сентябрь 2019 года).

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет**

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет**

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: не распространяется.**

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует**

Директор департамента транспорта и  
дорожного хозяйства  
администрации города Сочи  
Ю.А.Усачев  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)