



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления по
образованию и науке
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края
города Сочи

Медведевой О.Н.

24.06.2021 № 1126/42.01-16
На № 3671/26.01-19 07.06.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов
в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся
муниципальных образовательных организаций муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, реализующих
основные общеобразовательные программы проживающих в сельской
местности, на пригородных маршрутах регулярного сообщения в
муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - Департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 7 июня 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся муниципальных образовательных организаций муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, реализующих основные общеобразовательные программы проживающих в сельской местности, на пригородных маршрутах регулярного сообщения в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования: утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся муниципальных образовательных организаций муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, реализующих основные общеобразовательные программы проживающих в сельской местности, на пригородных маршрутах регулярного сообщения в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на пригородных маршрутах (1 предприятие).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового

регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно июль 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов не предполагаются. Доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидии из бюджета.

Расходы местного бюджета не предполагаются, однако предполагается предоставление субсидии в размере 12882,3 тыс. руб. в 2021 году.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Малая вероятность наступления неблагоприятных последствий - в случае несоблюдения получателями условий предоставления субсидий, а также в неэффективном использовании субсидий. В проекте предусмотрен контроль за целевым использованием субсидий.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на пригородных маршрутах (далее - перевозчики).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии действующего постановления администрации города Сочи от 21 марта 2018 года № 391 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся муниципальных образовательных организаций города Сочи, реализующих основные общеобразовательные программы, проживающих в сельской местности, на пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи» Уставу муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, Постановлению Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений

некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление 1492).

В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Таким образом, на администрацию муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, являющуюся учредителем муниципальных общеобразовательных организаций города Сочи, возложена обязанность по организации бесплатной перевозки учащихся в сельских населенных пунктах, между населенными пунктами в составе муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в лице управления по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Организация бесплатной перевозки учащихся, проживающих в сельской местности, в общеобразовательные организации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, обеспечивается муниципальным казенным учреждением «Центр по ремонту и эксплуатации образовательных учреждений города Сочи».

Транспортные услуги обучающимся, проживающим в сельской местности, не обеспеченным перевозкой муниципальным казенным учреждением «Центр по ремонту и эксплуатации образовательных учреждений города Сочи», осуществляются с использованием проездных билетов обучающегося для проезда на транспорте общего пользования в соответствии с договором, заключенным между общеобразовательной организацией и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края на пригородных маршрутах.

С целью исполнения федерального законодательства, а также возможности возмещения недополученных доходов перевозчику в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся муниципальных образовательных организаций города Сочи возникла необходимость в утверждении механизма предоставления субсидий и разработке проекта постановления.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта приведет к увеличению дополнительных доходов потенциальных адресатов регулирования в виде получения субсидии, а также будет осуществлена бесплатная перевозка обучающегося с использованием проездных билетов.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию возможности возмещения недополученных доходов перевозчика в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся муниципальных образовательных организаций города Сочи, а также к социальной напряженности населения в виду отсутствия

бесплатной перевозки обучающихся, проживающих в сельской местности, до образовательных организаций и обратно.

Проект предполагает внесение изменений в существующий порядок предоставления субсидий в соответствии с Постановлением № 1492, согласно которому правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны содержать информацию о размещении сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Заявка на предоставление субсидии должна включать согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, а также согласие на обработку персональных данных (для физического лица).

Раздел 3 проекта «Условия и порядок предоставления субсидий» дополнен пунктом 3.8, устанавливающим срок направления и обязательные условия Соглашения о предоставлении субсидии, и пунктом 3.11, устанавливающим наименование и значение результатов предоставления субсидии.

Раздел 4 «Порядок предоставления отчетности об использовании субсидий» и раздел 5 «Порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» приведены в соответствии с Постановлением 1492.

Регулирующим органом рассмотрен аналогичный опыт в других городах, а именно Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28 апреля 2021 года № 2530 «Об утверждении положения об организации бесплатных перевозок учащихся, проживающих в сельской местности, к муниципальным общеобразовательным организациям муниципального образования город Новороссийск и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления), является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведении муниципального правового акта в соответствие действующему законодательству Российской Федерации.

Субсидии из местного бюджета предоставляются в рамках муниципальной программы «Развитие отрасли «Образование» города Сочи», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 1 декабря 2015 года № 3377.

Мониторинг достижения цели правового регулирования проводится по окончании выплаты субсидии.

Регулирующим органом установлены следующие индикаторы и целевые значения индикаторов:

Предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Сочи, реализующих основные общеобразовательные программы, проживающих в сельской местности, на пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи	12882,3 тыс. руб. в 2021 году. Количество предоставленных проездных билетов - 1083 шт. в 2021 году.
---	--

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения условий и порядка представления документов в целях получения субсидии, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с указанными субъектами.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий:

Ежегодные расходы в 2021 г.: финансирование за счет бюджета города Сочи	12882,3 тыс. руб.
---	-------------------

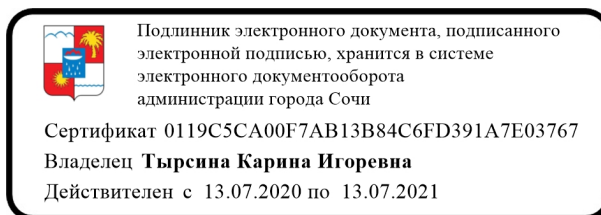
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 9 июня 2021 года по 16 июня 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

9. В период проведения публичных консультаций от участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырсина