

**Сводный отчет**  
**о результатах проведения публичных консультаций по проекту**  
**муниципального нормативного правового акта**

**1. Общая информация.**

**1.1. Регулирующий орган:**

Управление курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи (УКиРР администрации города Сочи)

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 23 марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи»

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно декабрь 2019 года)

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

По результатам проведенного управлением курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи анализа действующего Постановления, выявлены недостатки в процедуре проведения торгов, такие как труднодоступность информации о торгах, ограниченный доступ к участию в торгах, невозможность участия в торгах online.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Повышение качества условий для отдыха на пляжах города Сочи, путем проведения открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 23 марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи».

**1.6.1 Степень регулирующего воздействия- высокая.**

**Обоснование степени регулирующего воздействия:** проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ф.И.О.: Беляев Даниил Александрович

Должность: ведущий специалист отдела развития пляжных территорий и малых средств размещения управления курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи

Тел.: (862)266-06-06 (доб. 0463)

Адрес электронной почты: [kdt@sochiadm.ru](mailto:kdt@sochiadm.ru)

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

### **2.1. Формулировка проблемы:**

Согласно действующего регламента проведения конкурса, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 23 марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи», конкурсная документация размещается на официальном сайте администрации города Сочи в информационно-телекоммуникационной сети интернет, тем самым ограничивает количество участников конкурса.

Проект постановления предусматривает организацию электронных торгов, участие в которых возможно принимать из любой точки Российской Федерации. Это помогает расширить географические границы торгов.

Проект постановления разработан с целью подготовки пляжей города Сочи к летнему сезону, обеспечения безопасности отдыхающих на море в пределах муниципального образования город-курорт Сочи, в соответствии статьями 6, 27 Водного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 3 декабря 2008 года № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Постановлением главы администрации Краснодарского края от 30 июня 2006 года № 536 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правил пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах».

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

По итогам проведенного анализа установлено, что количество пляжных территорий города Сочи увеличивается. Однако, в конкурсной процедуре на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства, как правило принимают участие хозяйствующие субъекты находящиеся на территории города Сочи.

### **2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие

свою деятельность в сфере благоустройства пляжных территорий (80).

На территории города Сочи 191 пляжных территорий из них 80 муниципальных и 111 санаторно-курортных.

#### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Негативный эффект, возникающий в связи с наличием существующей проблемы отражается в количестве претендентов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства. В настоящее время конкурсная документация размещается на официальном сайте администрации города Сочи в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Разработка настоящего проекта постановления позволит расширить географические границы торгов.

#### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

Действующее постановление администрации города Сочи от 23 марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи» требует корректировки для увеличения эффективности работы участников договора.

#### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи:**

В соответствии с со статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 6, 27 Водного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 3 декабря 2008 года № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

#### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:**

Постановление администрации города Феодосии Республики Крым от 17.04.2019 №1409 «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым». Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Краснодарского края отсутствует.

#### **2.8. Источники данных: Консультант Плюс**

## 2.9. Иная информация о проблеме: Информация отсутствует

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Повышение качества условий для отдыха на пляжах города Сочи, путем проведения открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи	Февраль 2020 (ориентировочная дата проведения торгов согласно нового регламента)	Декабрь 2020

### 3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;
- Постановление главы администрации Краснодарского края от 30 июня 2006 года № 536 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правил пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
---	--	------------------------------------	--

	регулирувания		
Повышение качества условий для отдыха на пляжах города Сочи, путем проведения открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи	договор о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства	шт.	2020 год – 55 шт.

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:** Отсутствуют

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** Затраты отсутствуют

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере благоустройства пляжных территорий	80	Управление курортов и рекреационных ресурсов

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление курортов и рекреационных ресурсов администрации города Сочи				

Проведение открытого конкурса	изменяемая	Согласно проекта (пункт 1.3)	Не требуется	нет
-------------------------------	------------	------------------------------	--------------	-----

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Проведение открытого конкурса	Ориентировочные доходы в бюджет МБУ города Сочи «Дирекция по реализации программ» от 12000000 руб. до 16000000 руб.	отсутствует

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют**

**6.5. Источники данных: Отсутствуют**

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере благоустройства пляжей	участие в открытом конкурсе на право заключения договора;	Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу. Доходы выручка от эксплуатации элементов пляжной инфраструктуры	Расходы в зависимости от количества листов заявки. Доходы в зависимости от количества отдыхающих, а также от установленных пользователем пляжа цен.
---	---	--	---

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, неподдающиеся количественной оценке:** Право осуществления благоустройства на пляжной территории города-курорта Сочи, а также право самостоятельно устанавливать цены за оказанные услуги.

**7.6. Источники данных:** Отсутствуют

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Принятие предлагаемого правового регулирования	Неблагоприятные последствия отсутствуют	нет	нет
Не принятие предлагаемого правового регулирования	Снижение эффективности работы участников договора	нет	нет

**8.5. Источники данных:** Отсутствуют

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие НПА	Не принятие НПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличится	Не изменится

9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Снижение эффективности работы участников договора

### **9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом постановления, обусловлен необходимостью принятия НПА.

Согласно действующего регламента проведения конкурса, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 23 марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи», конкурсная документация размещается на официальном сайте администрации города Сочи в информационно-телекоммуникационной сети интернет, тем самым ограничивает количество участников конкурса.

Проект постановления предусматривает организацию электронных торгов, участие в которых возможно принимать из любой точки Российской Федерации. Это помогает расширить географические границы торгов.

### **9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Проект разработан с учетом требований Земельного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 3 декабря 2008 года № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», Постановлением главы администрации Краснодарского края от 30 июня 2006 года № 536 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правил пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах».



Внесение изменений, предусмотренных проектом постановления, обосновано необходимостью повышения качества обслуживания и безопасности пляжей в городе Сочи.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно декабрь 2019 )

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)**

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет**

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: не распространяется.**

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует**

Начальник управления  
курортов и рекреационных ресурсов  
администрации города Сочи

С.А. Доморат  
(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

